

Línea de base de migrantes por consecuencia del cambio climático en Lima Metropolitana

Daniela Soberón Garreta
Especialista en Cambio Climático y Desarrollo
d.soberongarreta@alum.up.edu.pe

Contenido

Actividad

Antecedentes

Objetivo

Situación de la ciudad de Lima frente al cambio climático

Características de la población de Lima

Impacto en la población frente a los efectos del cambio climático

Implementación de Acciones y Estrategias C40 Cities

Evaluación de intervenciones necesarias

Conclusión y recomendaciones



ANTECEDENTES

➤ Entre enero y mayo del año 2022 se han realizado reuniones con expertos en materia de migración por consecuencia del cambio climático.

➤ El día 30 de marzo del 2022 se presentó la matriz de avances en relación con la Agenda de Acción Mundial de Alcaldes sobre Clima y Migración.

➤ Se coordinó el desarrollo de una sesión explicativa y de capacitación para las gerencias y los órganos de línea de la MML, respecto al nivel de implementación de la Agenda de Acción sobre migración y cambio climático. También, se coordinó directamente con la Gerencia de Participación Vecinal para compartir experiencias. Finalmente, el 11/05/2022 se realizó dicha sesión.



OBJETIVO

- La identificación del estado situacional de la población migrante en Lima Metropolitana, que se considere como migrante por consecuencia de los efectos del cambio climático.

Situación de la ciudad de Lima frente al cambio climático

- La ciudad de Lima es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático. Siendo la segunda ciudad más seca del mundo. La zona costera del Perú es una zona desértica, teniendo Lima una precipitación anual de 9 mm, lo que lleva, para el abastecimiento de agua, a una alta dependencia de los recursos hídricos subterráneos y al aprovechamiento de los ríos andinos como fuente de agua.
- El alto flujo vehicular en la ciudad repercute sobre la calidad del aire de Lima y en la salud de sus habitantes. Según el último reporte de la Asociación de Automotriz del Perú, respecto a Abril del año 2021, la oficina registral de Lima ha identificado un aumento del 7.8% a Abril 2022 de la flota vehicular de transportes livianos (2022, p.59).
- A través de ese análisis preliminar sobre las condiciones con las que cuenta Lima y como estas la convierten en una ciudad altamente vulnerable frente al cambio climático, se puede concluir que, incluso siendo la capital del país, existen aspectos por mejorar para resguardar a la población de las consecuencias del cambio climático.

Características de la población de Lima

- En el territorio peruano en el año 1836 residían 1 millón 873 mil 700 personas, mientras que, en el 2021, la población peruana proyectada fue de 33 millones 35 mil 300 habitantes (INEI, 2021a, p.18). De este total, se proyectaba que Lima contaría con 10 millones 814 mil 5 habitantes al año 2021 (INEI, 2021a, p.20). Esto guarda sentido con que el Perú en el último medio siglo se ha urbanizado plenamente, por las migraciones internas, en la actualidad tres cuartas partes de la población peruana viven en las ciudades, allí donde se desarrolla la industria, el comercio y los servicios (Sánchez Aguilar, 2015, p.15).

Tabla N° 03: departamentos con la mayor población emigrante al 2021

Año 2017		
Departamento	Población por lugar de nacimiento	Emigrantes
Ayacucho	867 045	299 886
Huancavelica	622 423	284 424
Pasco	358 095	134 725
Apurímac	601 009	226 581
Áncash	1 372 233	406 570
Cajamarca	1 910 355	639 926
Junín	1 482 475	439 811
Puno	1 491 663	354 778
Huánuco	942 854	290 710
Cusco	1 409 577	313 499
San Martín	769 334	166 343

Fuente: INEI, 2021a, p.73

Tabla N° 04: departamentos con el mayor porcentaje de población inmigrante al 2021

Año 2017		
Departamento	Población residente	Inmigrantes
Provincia Constitucional del Callao	977 319	418 938
Madre de Dios	138 260	56 096
Tacna	325 210	117 584
Moquegua	173 899	56 702
Lima	9 357 092	2 985 643

Fuente: INEI, 2021a, p.74

Tabla N° 05: departamentos con el mayor porcentaje de población en el sector informal al 2020

Año 2020	
Departamento	% de población en la informalidad laboral
Huancavelica	92.9%
Cajamarca	90.7%
San Martín	89.7%
Puno	89.6%
Cusco	89.6%
Apurímac	88.8%
Huánuco	88.2%
Amazonas	88.1%

Fuente: COMEX Perú, 2021, p.28

Tabla N° 06: departamentos con el mayor número de emergencias

Año 2020	
Departamento	Número de emergencias
Huancavelica	1 mil 177 emergencias
Apurímac	1 mil 20 emergencias
Cusco	900 emergencias
Puno	893 emergencias
Ayacucho	873 emergencias
Lima	708 emergencias
Huánuco	586 emergencias
Áncash	528 emergencias
Arequipa	516 emergencias
Pasco	496 emergencias

Fuente: INEI, 2021b, p.418-419.

Tabla N° 08: departamentos con mayor población emigrante que a su vez cuenta con población afectada por emergencias

Departamento	Personas afectadas por emergencias ¹	Emigrantes ²
Cajamarca	2386	639926
Junín	38697	439811
Áncash	2710	406570
Puno	19202	354778
Cusco	42687	313499
Ayacucho	12308	299886
Huánuco	29147	290710
Huancavelica	39814	284424
Apurímac	17663	226581
San Martín	2822	166343
Pasco	20503	134725

Fuente 1: INEI, 2021b, p.440

Fuente 2: INEI, 2021a, p.73

- Como se ha señalado en la Tabla N° 04, la población residente en Lima es de 9 357 092 habitantes, de los cuales 2 985 643 son inmigrantes. Asimismo, los distritos de Lima concentran el mayor número de inmigrantes inter-departamentales e intra-provinciales, dado que cuentan con una mayor densidad poblacional que otros departamentos (Huarancca et al, 202, p.6). Sin embargo, la ciudad metropolitana de Lima-Callao, enfrenta desastres climáticos recurrentes que muestran lecciones sobre la reconfiguración de la gobernanza (Hommes y Boelens, 2017; Miranda Sara, 2021).

Impacto en la población frente a los efectos del cambio climático

- El Perú ha sido catalogado como un país con poblaciones y ecosistemas muy vulnerables a los efectos adversos del cambio climático, según la Tercera Comunicación Nacional sobre Cambio Climático además de ser identificado como uno de los 10 países más vulnerables frente al cambio climático. La tendencia para los últimos 17 años por la ocurrencia de emergencias climáticas tiene una tasa de 2.2% de incremento anual (INEI, 2020). Estas emergencias impactan principalmente a las poblaciones vulnerables del país, como los migrantes.
- La Tercera Comunicación Nacional del Perú a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático reconoce diversos impactos a la salud de la población por el cambio climático, según la zona geográfica

Tabla N° 09: Impactos a la salud de la población por el cambio climático

Condición de cambio climático	Consecuencia	Impacto en la salud
COSTA		
Aumento del nivel del mar	Inundación en ciudades costeras	Aumento a la exposición a enfermedades zoonóticas
Aumento del nivel del mar	Sobrecarga de desagües	Aumento de la exposición a enfermedad diarreicas
Aumento de temperatura del mar	Peces de agua fría migran	Compromiso de la nutrición de población específicas
Fenómeno de isla urbana de calor	Aumento de temperatura en ciudades	Aumento de casos de hipertermia en población en riesgo
Ola de calor	Aumento sostenido de temperatura por varios días	Aumento de casos de inanición en trabajadores
Aumento de CO2 ambiental	Aumento de presencia de hierbas en cultivos	Aumento de uso de herbicidas
Aumento de CO2 ambiental	Disminución de contenido proteico de cultivos	Compromiso de la nutrición de población específicas
Aumento de temperatura	Aumento de cosechas y roedores	Aumento de insectos vectores
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Aumento de insectos vectores

Tabla N° 09: Impactos a la salud de la población por el cambio climático

Condición de cambio climático	Consecuencia	Impacto en la salud
SIERRA		
Aumento de temperatura en ríos y lagos	Disminución de peces de agua fría (trucha)	Compromiso de la nutrición de población específicas
Cambios en precipitación	Aumento de los días sin nubes	Aumento de exposición a rayos ultravioletas
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Aumento de insectos vectores
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Extensión de zonas endémicas
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Extensión de zonas endémicas

Tabla N° 09: Impactos a la salud de la población por el cambio climático

Condición de cambio climático	Consecuencia	Impacto en la salud
SELVA		
Cambios en precipitación	Inundación en ciudades de la selva	Aumento en casos de enfermedades zoonóticas
Cambios en precipitación	Inundación en ciudades de la selva	Aumento en casos de enfermedades diarreicas
Cambios en precipitación	Sequía en ríos de la selva	Mayor dificultad para cazar animales
Friajes	Disminución sostenida de temperatura por varios días	Aumento de casos de hipotermia en población de riesgo
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Aumento de insectos vectores
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Extensión de zonas endémicas
Aumento de temperatura	Aumento de ecosistemas tropicales	Extensión de zonas endémicas

Fuente: MINAM, 2016, p. 158-159.

Implementación de Acciones y Estrategias C40 Cities

- Las olas migratorias (externas e internas) han conllevado a que Lima sea la ciudad con mayor concentración de población migrante en Perú, alcanzando el 57.1% del total (INEI, 2018), la cual suele situarse en distritos como San Martín de Porres, San Juan de Lurigancho, Ate, Los Olivos, Cercado de Lima, Comas y San Juan de Miraflores (OIM, 2015). Por este contexto es que la ciudad de Lima ha priorizado el trabajo en migración y cambio climático, pues los migrantes son una población altamente vulnerable a los efectos del cambio climático.
- Como parte del Grupo de Trabajo Global de Alcaldes sobre Clima y Migración, la alcaldía de Lima contribuyó en el desarrollo la Agenda de Acción sobre Clima y Migración que se presentó en la COP26 el 09 de noviembre del año 2021. La Agenda de Acción establece 3 prioridades: (i) la resiliencia Urbana, (ii) la inclusión urbana y la (iii) transformación urbana, 10 principios, tales como (i) poner a las personas en el centro de nuestra acción climática o (vi) asociarse con las comunidades de migrantes, desplazados y en la diáspora, que finalmente se desglosan en 28 acciones concretas.
- De las 28 acciones de la Agenda de Acción Mundial de Alcaldes sobre Clima y Migración, el nivel de cumplimiento total es del 83.33%, que representa a 24 acciones de las 28.

Evaluación de intervenciones necesarias

- Si bien las razones no climáticas para mudarse dominan las motivaciones de los migrantes en muchas áreas de Perú, los impulsores climáticos de la migración relacionados con el agua son cada vez más relevantes (Wrathall et al., 2014). Por ello, es uno de los principales ejes a evaluar en Lima Metropolitana. La ciudad de Lima es un foco atractivo para los migrantes, por presentar un mayor acceso a servicios básicos que otros departamentos o por las posibilidades laborales en el mercado formal. No obstante, el factor climático también debe ser considerado, porque el abastecimiento de agua dulce de Lima depende del agua de los Andes, que están experimentando cambios en los patrones de precipitaciones y el retroceso de los glaciares (Bergmann, 2021, p.22). Por lo mismo, las acciones y medidas implementadas desde la Municipalidad Metropolitana de Lima deben abordar esta problemática para mejorar las condiciones de toda la población.
- Está pendiente realizar una encuesta o algún otro instrumento que permita identificar a la población que se autoidentifica como migrante por consecuencia del cambio climático. Para ello, la Municipalidad Metropolitana de Lima puede brindar el soporte técnico en relación con el tipo de preguntas que se podrían plantear, en función de las experiencias recogidas al entrevistar a diversos expertos en la materia. Para ello, sería necesario trabajar conjuntamente con las autoridades competentes y que se encuentren involucradas en la temática de migración climática; como es el caso del MINAM y el MIMP para garantizar la alineación conceptual y teórica de la que partan estas instituciones.



CONCLUSIONES

- Se ha identificado el atractivo de Lima Metropolitana para los migrantes internos del Perú, pero también se ha reconocido que no es posible identificar si la población migrante considera los factores climáticos ni la vulnerabilidad de Lima Metropolitana frente al cambio climático.
- De las 28 acciones de la Agenda de Acción Mundial de Alcaldes sobre Clima y Migración, el nivel de cumplimiento total es del 83.33%, que representa a 24 acciones de las 28.
- Para contribuir al trabajo del MINAM y del MIMP, desde la Municipalidad Metropolitana de Lima es posible contribuir en dos aspectos, directamente: (i) con las capacitaciones y las sesiones informativas a los migrantes habitantes en Lima Metropolitana y (ii) a través del intercambio de los estudios revisados para la elaboración de esta línea base; así como las entrevistas realizadas en los primeros meses del año 2022 y con (iii) el desarrollo de lineamientos para la migración climática en el Perú.



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

GERENCIA DE PARTICIPACIÓN VECINAL

Jhonatan Acuña
OMA



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

Oficina Municipal de Atención al Vecino Migrante Nacional y Extranjero - OMA

El proyecto OMA busca promover la **integración** de la población migrante nacional y extranjera que reside y/o interactúa en el Cercado de Lima, mediante espacios de interacción que **fomenten la participación** y que ofrezcan los diferentes servicios, programas y/o actividades que brinda la Municipalidad Metropolitana de Lima.



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

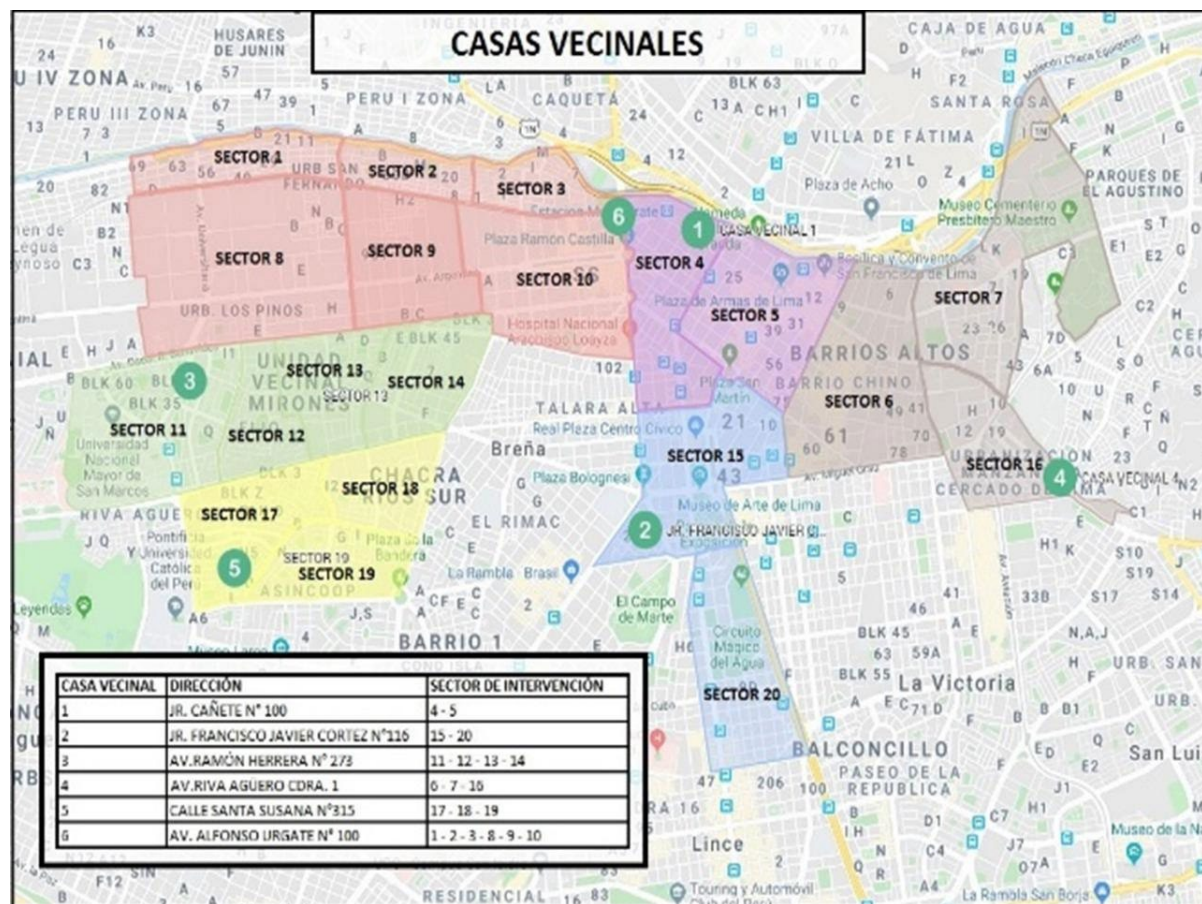
Objetivos Específicos



- Diseñar e implementar espacios (oficinas) que ofrezcan, de manera integral y gratuita, los diversos servicios municipales para población migrante interna y externa que vive e interactúa en el distrito de Lima Cercado.
- Mejorar el acceso a servicios de atención social para la población migrante interna y externa, considerando un enfoque intercultural, de género e igualitario para la movilidad humana.
- Integrar acciones de mejoramiento y recuperación de espacios públicos mediante la articulación de estrategias de intervención interinstitucional hacia la población migrante.



Casas Vecinales donde se da la atención al vecino migrante en Cercado de Lima



Acciones realizadas en el marco del proyecto



Articulación con organismos internacionales y agencias de cooperación internacional



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

Murales de la Integración

Se busca promover la integración y cohesión social entre población de acogida y migrante a través de la recuperación de espacios públicos

6 murales de la integración realizados en Lima Cercado



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

Capacitaciones en Movilidad Humana

Línea formativa en movilidad humana para la adecuada atención al vecino migrante en el equipo de la Subgerencia de Organizaciones Vecinales a través de la alianza con aliados estratégicos.



2021

Capacitaciones en alianza con ONU - Hábitat en Agosto al equipo OMA.

Ciclo de capacitaciones con Superintendencia Nacional de Migraciones y HIAS en octubre al equipo OMA

2022

Capacitaciones con todo el equipo de las casas vecinales en alianza con la Superintendencia Nacional de Migraciones en:

1. Regularización migratoria
2. Medidas de protección al migrante

En mayo se llevará a cabo un nuevo ciclo de capacitaciones en alianza con OIM & ONU-Habitat a todo el personas de la Subgerencia de Organizaciones Vecinales



Organizaciones Sociales Vecinales conformadas por población migrante y refugiada



6 organizaciones vecinales conformadas por población migrante y refugiada en el Cercado de Lima formalizadas mediante RUOS

- Consejo Local de Residentes Venezolanos del Cercado de Lima
- Brigada de Bomberos Voluntarios Venezuela, Población Migrante al Servicio del Perú
- Organización Vecinal de Apoyo para el Migrante e Inmigrante del Cercado de Lima
- Migración Inteligente Perú
- Los Migrantes Unidos de Nueva Caja de Agua
- Grupo de Migrantes para el Progreso

Migraton

Eventos que buscan acercar servicios a población migrante nacional y extranjera con el apoyo de miembros orgánicos de la MML e instituciones aliadas

8 migratones realizados en Cercado de Lima

- Villa Maria del Perpetuo Socorro (03.08.2021)
- Alameda Las Malvinas (30.08.2021)
- Jr. Leticia (14.11.2021)
- Calle Agustin Gamarra (21.11.2021)
- Parque Universitario (17.12.2021)
- Plaza Gastañeta (26.02.2022)
- Plazuela Monserrate (09.04.2022)



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

Talento Vecinal

A través de estos eventos se busca promover presentaciones artísticas de población migrante y de acogida como medio para generar una convivencia armoniosa y cohesión social entre dicha población en diferentes zonas del Cercado de Lima. Asimismo, el evento “Talento Vecinal” busca utilizar el arte como herramienta para compartir de manera intercultural y deconstruir los prejuicios y la xenofobia entre vecinos.

¡Primer Talento Vecinal!

25/02/2022

Urbanización Pando , Zona 05 del Cercado Lima



MUNICIPALIDAD DE
LIMA

Explicación de la dinámica



Eje de los lineamientos

1

RESILIENCIA URBANA

Aumentar la capacidad de resiliencia de los residentes frente a los peligros climáticos y el desplazamiento climático, en particular abordando las necesidades y vulnerabilidades de las comunidades marginadas.

2

INCLUSIÓN URBANA

Asegurar que aquellos que se trasladan a nuestras ciudades sean bienvenidos e incluidos, incluyendo aquellos que buscan refugio de desastres naturales y desplazamiento climático.

3

TRANSFORMACIÓN URBANA

Lograr una transición verde y justa en asociación con los migrantes y las personas desplazadas.



Principios guía de los lineamientos

Poner a las personas en el centro de nuestra acción climática	Asociarse con las comunidades de migrantes, desplazados y en la diáspora
Promover una acción climática inclusiva y equitativa	Buscar y compartir datos e información
Ayudar a las personas a adaptarse en su lugar o a alejarse de las zonas propensas a los peligros	Abogar por políticas nacionales e internacionales de apoyo y financiamiento directo a las regiones con mayor población migrante
Tratar de dar la bienvenida a las personas que llegan o se desplazan a nuestras ciudades, incluso por razones relacionadas con el clima	Participar en asociaciones de actores múltiples para abordar los desafíos climáticos y migratorios
Lograr una transición justa que proporcione empleos de buena calidad a los migrantes y a las personas desplazadas	Modelar el comportamiento invirtiendo los recursos en una acción climática inclusiva

Dinámica de grupos: etapas de la migración



Lineamientos por cada etapa migratoria

Antes	Durante	Después
Motivación natural para el dinamismo de interacción con los medios de subsistencia, la agricultura (agropecuaria). La generación de condiciones en marco al cambio climático. Generar datos confiables para disponibilidad hídrica a future. La fertilidad del suelo, en aspecto de la identidad cultural y su Pérdida por la influencia externa. Garantizar una gestión efectiva de gobernanza pública, basado en datos reales para garantizar resultados a future. Al no tener claro un panorama, ni datos, no se tendrán resultados.	1. La identificación de necesidades para la atención de los migrantes en los lugares de destino. (social, salud, cultura, religión, creencia, etc.) 2. La información y su transferencia para la atención del migrante 3. Mecanismos de protección 4. La protección y ayuda humanitaria (gestión gubernamental), para la construcción de un espacio adecuado de tránsito. 5. Seguridad Alimentaria. 6. Agua saneamiento e higiene	El mejoramiento de las condiciones para la llegada y arribo del migrante a un nuevo territorio. 1. La documentación, como factor para acceder a los servicios zonales. 2. Para la formalización de un lugar para su asentamiento. 3. La planificación a nivel territorial, catastral, y urbano para la dinámica de coexistencia social. 4. Tomando en cuenta un condicionante de los factores históricos del espacio de interacción.